

допускається протягом строку тимчасової непрацездатності, а також у період перебування працівника у відпустці.

Вважаємо, що сформовані Верховним Судом правові позиції щодо застосування п. 5 ч. 1 ст. 41 КЗпП цілком відображають головну ідею, закладену законодавцем під час доповнення Кодексу цією нормою. Закон має захищати інтереси інвестора - власника, який повинен мати можливість здійснювати управління створеним господарським товариством на власний розсуд. Тому зміна ключових менеджерів не може бути зумовлена будь-якими додатковими умовами і причинами окрім волі власника юридичної особи.

*Сіньова Людмила Миколаївна*  
*Київський національний університет*  
*імені Тараса Шевченка,*  
*юридичний факультет,*  
*канд. юрид. наук, асистент кафедри трудового права*  
*та права соціального забезпечення*

#### **До питання про консолідуючу функцію права соціального забезпечення в сучасних умовах**

Актуальність теми дослідження обумовлена, що консолідуюча функція права соціального забезпечення в сучасних умовах в Україні, має вдосконалюватись щодо соціально-забезпечувального законодавства України та піднімати питання доцільності прийняття Соціального кодексу України як головного кодифікаційного акту у сфері соціального захисту.

Консолідація – це дія за значенням консолідувати й консолідуватися. ХХ століття розпочалося у нас досить значним піднесенням духу, зростом праці на різних полях, виясненням мети, консолідацією сил; розвиток української мови в другій половині ХVІ – першій половині ХVІІ ст. був могутнім фактором консолідації української народності й посилення опору зовнішнім ворожим силам, які намагалися денаціоналізувати її; сучасна епоха є епохою небаченого зростання й консолідації міжнародного робітничого й комуністичного руху [1; с. 264]. Консолідація – спосіб (форма) систематизації, який полягає в об'єднанні кількох нормативно-правових актів, що діють в одній і тій самій сфері суспільних відносин, в єдиний нормативно-правовий акт, як правило, без зміни змісту. Інакше: консолідація виражається в підготовці і прийнятті укрупнених актів на основі об'єднання норм розрізаних актів, виданих з одного питання. Вона використовується там, де відсутня можливість кодифікації; є уніфікацією нормативних актів; усуває їх численність; позбавляє їх надмірної роздробленості; сприяє об'єднанню загальних положень поточної правотворчості в родинні групи; є проміжною ланкою між поточною правотворчістю і кодифікацією. Результатом консолідації нормативного матеріалу є видання Зводу законів. Історії

законодавства відомий Звід законів Юстиніана. Є й вітчизняна практика їх створення: Збори місцевих законів західних губерній – в Україні XIX ст., Звід законів Російської Імперії в 16-ти томах, Звід законів СРСР. Останнім часом консолідовані збірники законів набули популярності в країнах Заходу: Звід законів США, Зібрання федерального права ФРН та ін. [2; с. 17]

Консолідувати – зміцнювати, укріплювати що-небудь; об'єднувати, згуртовувати когось. Консолідуватися – зміцнюватися, укріплюватися, об'єднуватися, згуртовуватися [1; с. 264]. В економічній енциклопедії консолідація – зміцнення, згрупування, об'єднання навколо певної великої ідеї, реалізації програми [3]. У соціально-педагогічному словнику консолідація трактується як вид об'єднувачих процесів, злиття близьких за мовою і культурою етносів у більш великі спільноти, налагодження між ними соціально-економічних та культурно побутових зв'язків [4; с. 116]. У Політичній енциклопедії консолідація визначається як процес об'єднання, зміцнення єдності й згуртованості соціальних і політичних сил з метою ефективного вирішення загальних завдань [5].

Метою консолідації є збір у єдине ціле нормативно-правових актів різної юридичної сили і прийняття їх в єдиний консолідований акт за предметом регулювання [6; с. 6]. Основним позитивом під час проведення консолідації є здійснення внутрішнього опрацювання приписів для того, щоб усі норми були викладені єдиним стилем; використовувалася уніфікована термінологія; усунути суперечності, повтори; виправити застарілу термінологію; норми, близькі за змістом, об'єднати в одну статтю. Як слушно наголошує Ю.В. Васільєва, консолідація у сфері соціального забезпечення дає змогу мінімізувати можливі помилки, яких неможливо уникнути за такої масштабної роботи як кодифікація [7; с. 33]. Консолідація є зведенням у єдиний нормативно-правовий акт декількох актів, що регулюють певну сферу суспільних відносин без зміни їх змісту. З наведеного визначення впливають такі ознаки консолідації: по-перше, вона завжди є офіційною систематизацією, що здійснюється виключно в межах нормотворчої діяльності; по-друге, нові норми права внаслідок її здійснення не з'являються, втручання в тексти нормативно-правових актів можливе лише на рівні редакційної правки; по-третє, результатом консолідації є видання нового нормативно-правового акта; по-четверте, з моменту набуття чинності консолідованим нормативно-правовим актом втрачають чинність попередні акти, що входять до його складу [8; с. 320].

Соціальна політика тоді є консолідуючою, коли за її допомогою вирішуються соціальні проблеми. Соціальна проблема – це суперечність, яка виникає в процесі функціонування й розвитку суспільства, його підсистем, сфер; комплекс питань, які вимагають вирішення засобами соціального управління. Соціальні проблеми діляться: на локальні (торкаються окремих соціальних аспектів суспільного життя на рівні індивіда, соціальної групи); на ті, що виникають на рівні суспільних інститутів; на ті, котрі вимагають структурних перетворень суспільної системи в цілому [9]. Практика систематизації законодавства шляхом консолідації нормативно-правових актів

є поширеною в багатьох країнах. Саме консолідованими, а не кодифікованими актами є, наприклад, Соціальний кодекс Німеччини, французькі Кодекс про працю, Кодекс ошадних кас, Дорожній, Сільськогосподарській, Податковий кодекси, Звід законів США, англійські консолідовані статuti. В Україні консолідація нормативно-правових актів не практикується, наслідком чого є громіздкість вітчизняного законодавчого масиву, повторюваність у ньому низки положень у різних актах [8; с. 320]. Соціологічні дослідження, проведені соціологами останніми роками, фіксують в українському суспільстві низьку оцінку громадянської ідентичності, амбівалентність політичних уподобань, низький рівень довіри до влади, тенденцію ізоляціонізму серед окремих етносів, низький рівень задоволеності життям [10; с. 445-459], що гальмує процес національної консолідації. Слід відзначити особливу роль міжнародних організацій в забезпеченні національної консолідації суспільства.

Реалізація політичної, культурної і соціальної єдності українського суспільства передбачає пошук моделі консолідації, яка б базувалася на демократичних цінностях і відповідала очікуванням громадян. Корегування вектора соціального й етнополітичного розвитку суспільства до більш консенсусних європейських варіантів розвитку передбачає використання ресурсу міжнародних організацій, здатних підвищити консенсус і злагодзу [11; с. 68].

Втілюється соціальна політика через соціальні програми, у тому числі державні. Соціальна програма – це зміст і план діяльності з викладенням основних цілей і завдань вирішення соціальних проблем, характера заходів, уточнення терміну виконання й визначення учасників процесів та їх рольових функцій. Типологія соціальних програм до цього часу є неусталеною, вони різняться залежно від соціальних проблем, що підлягають вирішенню, від термінів реалізації тощо. Соціальні програми відіграють консолідуєчу роль тільки за умови, якщо правильно визначені пріоритети соціальної політики. Пріоритети соціальної політики – це базові напрями цільових дій, орієнтованих на вирішення найбільш значущих соціальних проблем у конкретному просторово-часовому вимірі. Такі пріоритети зазвичай розробляються для окремих сфер життєдіяльності суспільства: у сфері зайнятості; у сфері політики доходів; у сфері соціального захисту населення; у сфері охорони здоров'я населення; у сфері охорони навколишнього середовища; у сфері формування соціокультурного середовища; для розвитку комплексу галузей соціального обслуговування населення. Існують кілька типів подій, настання яких має захищатися відповідними соціальними програмами: старість, інвалідність або втрата годувальника; хвороба або пологи; нещасний випадок на виробництві, професійне захворювання; безробіття; збіднілість; нужденність сімей з дітьми; втрати (моральні та фізичні) через стихійне лихо або катастрофу. При розробці соціальних програм особливого значення набувають такі моменти: логіка розробки соціальної програми; специфічні методологічні принципи та підходи; системи показників, що використовуються в процесі розробки й виражають завдання

та цілі соціальних програм [11; с. 70]. Слід зазначити, що одним з пріоритетних напрямів удосконалення законодавства про соціальний захист в Україні є систематизація чинної нормативно-правової бази, які мають регламентувати соціальний захист громадян.

Соціальний кодекс України покликаний створити єдину державну систему соціального забезпечення, а також вирішити наступні завдання в цій сфері: закріплення соціальних прав громадян; кодифікація чинного законодавства; усунення колізій між різними законодавчими актами; забезпечення взаємозв'язку з актами інших галузей законодавства; врегулювання макси-мально можливої кількості нормативно-правових положень у законах, норми яких є нормами прямої дії; усунення декларативності в регулюванні відносин соціального забезпечення; впорядкування існуючих видів соціального забезпечення без встановлення нових видів (зادля уникнення збільшення витрат на його фінансування з бюджетів усіх рівнів) та збереження всіх нині чинних соціальних пільг; трансформація окремих соціальних пільг у грошові виплати (пенсії, допомоги, компенсації, субсидії, позики) та соціальне обслуговування (соціальні послуги та соціальну допомогу); закріплення фінансування соціального забезпечення за тим рівнем бюджетної системи, на якому було прийнято рішення про його встановлення; встановлення фінансування професійних пільг і гарантій працівникам за рахунок коштів роботодавців, органів державної влади та місцевого самоврядування, що виділяються на їх утримання з відповідних бюджетів; досягнення максимальної прозорості в реалізації права громадян на соціальне забезпечення; вдосконалення соціального законодавства на підставі узагальнення практики його застосування [12]. 10.11.2016 р. в Стразбурзі був підписаний Європейський кодекс соціального забезпечення. Підписання Кодексу підтверджує, що Уряд України спрямовує свої зусилля на повну адаптацію національного законодавства у соціальній сфері до європейських стандартів, визначених багатосторонніми міжнародними інструментами Ради Європи, якими є Європейська соціальна хартія (переглянута) та Європейський кодекс соціального забезпечення [13].

Висновки. Проведене дослідження дозволяє констатувати, що консолідуюча функція права соціального забезпечення полягає у створенні дієвої бази національного соціально-забезпечувального законодавства, яке відповідатиме вимогам Європейського Союзу і узгоджуватиме суспільні інтереси щодо захисту прав соціально вразливих верств населення. Ефективними напрямками реалізації консолідуючої функції має стати впорядкування законодавства шляхом його кодифікації як найвищої форми систематизації. Це сприятиме захисту прав і свобод населення в соціально-захисній сфері.

#### **Список використаних джерел:**

1. Словник української мови: в 11 томах. Академічний тлумачний словник (1970-1980) - Том 4, 1973. – С. 264.

2. Ціборовський О.М. Шляхи систематизації законодавства України у сфері охорони здоров'я / О.М.Ціборовський, С.В.Істомін, В.М.Сорока. – К., 2011. – 72 с.
3. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю.П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю.В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. – К. : НАДУ, 2010. – 820 с. С. 334
4. Соціально-педагогічний словник / за ред. В.В. Радула. — К.: "ЕксОб", 2004. — 304 с.
5. Політична енциклопедія / редкол.: Ю. Левенець (голова), Ю. Шаповал (заст. голови) та ін. — К.: Парлам. вид-во, 2011. — 808 с.
6. Меленко С.Г. Консолідація як вид систематизації нормативно-правових актів / С.Г. Меленко: автореф. ... канд. юрид. наук; за спец. 12.00.01. – теорія та історія держави і права; історія політичних і правових вчень. – К.: 2002. – 18 с.
7. Васильєва Ю. В. Кодифікація російського законодавства о социальном обеспечении : теоретические и практические проблемы : дисс. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05. / Васильєва Ю. В. – М., 2010. – 443 с.
8. Загальна теорія держави і права: [Підручник для студентів юридичних вищих навчальних закладів] / М.В. Цвік, О.В. Петришин, Л.В. Авраменко та ін.; За ред. д-ра юрид. наук, проф., акад. АПрН України М.В. Цвіка, д-ра юрид. наук, проф., акад. АПрН України О.В. Петришина. – Харків: Право, 2010. – 584 с.
9. Социальная политика: Энциклопедический словарь / Под общ. ред. Н.А.Волгина. – М.: Академический проект, 2005. – 688 с.
10. Паніна Н. Національна толерантність, національний ізоляціонізм та ксенофобія в Україні // Україна-2002. Моніторинг соціальних змін / За ред. В.Ворони, М. Шульги. – К.: Інститут соціології НАН України, 2002. – С. 445-459.
11. Хижняк Л.М. Роль міжнародної організації у національній консолідації // Політичні науки. Правознавство. Наукові праці. Том 69. Випуск 56 - С. 68-72 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://www.nbu.gov.ua/old\\_jrn/Soc\\_Gum/Npchdu/Politology/2007\\_56/56-12.pdf](http://www.nbu.gov.ua/old_jrn/Soc_Gum/Npchdu/Politology/2007_56/56-12.pdf)
12. Концепція соціального кодексу України // [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.psv.org.ua/arts/suspilstvo/view-941.html>
13. Підписано Європейський кодекс соціального забезпечення // [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://hrliga.com/index.php?module=news&op=view&id=15210>