

**Бортнікова Алла Василівна**

*Волинський національний університет імені Лесі Українки (Луцьк, Україна)*

*<https://orcid.org/0000-0002-8132-1935>*

*e-mail: allabortnikova@icloud.com*

## **ІНСТИТУЦІЙНІ ЗМІНИ ЛУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ**

### *Резюме*

Здійснено аналіз еволюції інституційної структури Луцької міської ради в умовах адміністративно-територіальної реформи на засадах децентралізації у 2014–2023 роках. Показано кількісні та якісні зміни її виконавчого комітету, департаментів, управлінь, відділів і комісій, залежно від соціально-економічного розвитку країни і політики центральної влади. Зосереджено увагу на процесах децентралізації, що супроводжуються переданням повноважень органів державної влади на місця.

Розкрито хід реалізації завдань «Концепції реформування місцевого самоврядування та організації територіальної влади в Україні», вимог законів України «Про доступ до публічної інформації», «Про державну реєстрацію юридичних та фізичних осіб», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Постанови Кабінету Міністрів «Про містобудівний кадастр» тощо.

Доведено позитивні зрушення, що відбулись у досліджуваній період в діяльності Луцької міської ради в напрямі більшої прозорості, підконтрольності та підзвітності територіальній громаді. Засвідчено позитивний досвід міської ради щодо наближення послуг населенню міста через спеціально створений департамент – Центр надання адміністративних послуг у місті Луцьку. Із метою забезпечення Збройних сил України, підрозділів територіальної оборони, інших воєнних формувань, внутрішньо переміщених осіб та громад, які потребують гуманітарної допомоги товарами першої необхідності продовольчої та непродовольчої групи з 25 лютого 2022 року в місті працює Луцький центральний пункт допомоги.

**Ключові слова:** Волинь, місцеве самоврядування, децентралізація, Луцька міська рада, виконавчий комітет, департаменти, Центр надання адміністративних послуг.

### *Вступ*

Проблема реформування місцевого самоврядування на базі децентралізації влади в останні роки набула надзвичайної актуальності, оскільки від її успішної реалізації залежить доля мільйонів людей, які проживають у різних куточках країни і прагнуть стати справжніми господарями в своїх територіальних громадах. В Україні закладено конституційні засади народовладдя, ратифіковано Європейську Хартію місцевого самоврядування, прийнято низку базових нормативно-правових актів, які створюють правові та фінансові основи його подальшого реформування. Водночас без змін інституційної структури органів місцевого самоврядування в напрямі роздержавлення та децентралізації годі вести мову про реальне зростання їх політичної суб'єктності. Метою статті є з'ясування кількісних і якісних змін інституційної структури Луцької міської ради та її виконавчих органів у період 2014–2023 рр.

### *Методи дослідження*

Автором використано низку загальнонаукових та спеціальних методів пізнання. Дослідження процесів структурних змін органів місцевого самоврядування потребувало застосування інституційного підходу, що надає пріоритет розгляду інституційних чинників політико-владних відносин. Використання в роботі процесуального аналізу сприяло вивченню динаміки політичних процесів, напрямів політичної активності суб'єктів політичних відносин. Автором також використано метод контент-аналізу — опрацювання та систематизація матеріалів, опублікованих у масмедіа.

### *Результати дослідження*

Проблеми демократичного реформування органів місцевого самоврядування на засадах децентралізації є предметом ґрунтовного аналізу вітчизняних науковців, серед яких слід назвати праці А. Бортнікової, О. Євтушенка, Я. Жаліла, І. Коліушка, В. Малиновського, В. Романової, С. Романюка, В. Тимошука, А. Шевченка та ін. Значну увагу вченими приділено проблемі розподілу влади між центром і місцевими територіальними громадами. У монографії С. Романюка «Децентралізація: теорія та практика застосування» висвітлено теоретичні й практичні аспекти застосування децентралізації як складного інструменту державного управління, здійснено аналіз використання різноманітних типів і форм децентралізації в країнах світу. Варта уваги теза дослідника про те, що децентралізація, як передавання повноважень і ресурсів від центральних органів влади, не може розглядатися лише з точки зору політико-правової, поза межами її раціональної складової.

Здійснення децентралізації завжди має супроводжуватися вимогою її докладного проектування та оцінювання з точки зору її здатності (порівняно з централізацією) досягнути більш широких цілей — справедливості, ефективності, якості та фінансової обґрунтованості [1, с. 9].

У монографії В. Малиновського «Реформа децентралізації у Волинській області», яка є однією з перших з тематики децентралізації влади у Волинському краї, проаналізовано суспільно-політичні та економічні передумови реформування, його результати, а також основні проблеми, які виникли в процесі децентралізації з 2014 по 2020 рр. [2, с. 5]. Водночас аналіз структурних змін на рівні міських рад, зокрема Луцької міської ради, залишається поза увагою науковців.

Трансформація політичної системи України в напрямі консолідованої демократії неможлива без докорінного реформування влади на засадах децентралізації, субсидіарності та відповідальності влади перед місцевою територіальною громадою. Практична реалізація «Концепції реформування місцевого самоврядування та організації територіальної влади в Україні», що прийнята урядом 1 квітня 2014 р., передбачає зміни інституційної структури органів місцевого самоврядування відповідно до сучасних вимог [3].

Загалом організаційно-процедурні питання діяльності виконавчого комітету та виконавчих органів Луцької міської ради, міського голови, його заступників регулює Регламент роботи виконавчого комітету Луцької міської ради. За ст. 2.9 Регламенту виконавчий комітет визнається юридичною особою, має велику та малу гербову печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, реєстраційні та особові рахунки в органах державного казначейства [4].

За результатами місцевих виборів 2020 р. до складу Луцької міської ради входять 42 депутати, об'єднані в шість фракцій: ВО «Батьківщина», «За майбутнє», «Слуга народу», ВО «Свобода», «Європейська солідарність», Громадський рух «Свідомі». У Луцькій міській раді працюють сім постійних комісій: — з питань соціального захисту, охорони здоров'я, материнства та дитинства, освіти, науки, культури, мови; — з питань генерального планування, будівництва, архітектури та благоустрою, житлово-комунального господарства, екології, транспорту та енергоощадності; — з питань міжнародного співробітництва, торгівлі, послуг та розвитку підприємництва, інформаційної політики, молоді, спорту та туризму; — з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю та корупцією, депутатської діяльності, етики та регламенту; — з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів; — з питань комунального майна та приватизації; — з питань земельних відносин та земельного кадастру.

Децентралізація, як засіб реалізації принципу субсидіарності, що покладено в основу діяльності інститутів місцевого самоврядування демократичних держав світу, є ефективним шляхом до покращення якості соціальних послуг, відповідальність за надання яких перекладається з державного на регіональний та місцевий рівні. Значна частка повноважень передається від державних органів на рівень виконавчих структур територіальних громад із відповідним закріпленням достатніх фінансових ресурсів.

Децентралізація, що проголошена як головний тренд адміністративно-територіальної реформи, вимагає відповідних змін всієї структури публічної влади в центрі та на місцях. Так, на сесії Луцької міської ради, яка відбулася в червні 2015 р., ухвалено рішення про створення відділу державного архітектурно-будівельного контролю міської ради. Відділ створено відповідно до закону України, що стосується децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства [5].

Улітку 2015 р. рішенням сесії ради в Луцьку замість відділу муніципальної дружини, в якому працювало 12 посадовців, створено департамент муніципальної поліції Луцької міської ради, який мав у своєму складі 25 штатних одиниць [6]. Проте реформування цього підрозділу на цьому не закінчилося. Наприкінці 2021 р. його реформовано — приймається Положення про департамент муніципальної варти Луцької міської ради з відповідним розширенням кола повноважень. Департамент складається з таких структурних підрозділів: юридичний відділ; відділ бухгалтерського обліку та аналітики; відділ протидії стихійній торгівлі; відділ контролю за благоустроєм та санітарним станом міста; відділ демонтажу та евакуації; відділ «Група швидкого реагування» (ГШР); відділ «Центр безпеки міста Луцьк». Зміна назви структурного підрозділу виконавчого комітету та збільшення його чисельності водночас передбачає розширення функцій підрозділу.

У зв'язку з передачею з 1 січня 2016 р. органам місцевого самоврядування повноважень у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та у сфері державної реєстрації юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців у міській раді вирішено скоротити відділ державної реєстрації речових справ на нерухоме майно та їх обтяжень, а повноваження щодо державної реєстрації суб'єктів господарської діяльності передано Центру надання адміністративних послуг [7]. Із початку квітня 2016 р., відповідно до логіки децентралізації, документальну фіксацію місця проживання фізичних осіб в Луцьку став здійснювати відділ ведення Реєстру територіальної громади Луцької міської ради. Відділ щомісяця подає інформацію для поповнення Державного реєстру виборців та формує базу даних для створення муніципального реєстру. Зокрема за неповний рік робота відділу принесла міському бюджету понад 154 тис. грн адміністративного збору [8, с. 288].

2018 р. в обласному центрі Волині створено департамент держреєстрації при Луцькій міській раді. Департамент реєструє речові права на нерухоме майно, юридичних і фізичних осіб-підприємців, а також ведення реєстру територіальної громади міста і місць проживання фізичних осіб. Новостворений департамент об'єднує відділ ведення реєстру територіальної громади та відділ реєстрації речових прав на нерухоме майно, а також повноваження щодо реєстрації фізичних осіб-підприємців і юридичних осіб. За такою системою працюють вже в багатьох міста України, зокрема в Києві, Харкові, Івано-Франківську, Хмельницьку, Тернополі, Житомирі, Запоріжжі, Черкасах тощо [9].

Свідченням діяльності Луцької міської ради та керівництва міста відповідно до європейських вимог і стандартів забезпечення відкритості влади, стало прийняття низки програм з промовистою назвою «Прозора влада». Так, відповідно до Закону України «Про інформацію», ст. 21, 22 Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації», Закону України «Про доступ до публічної інформації», Указу Президента України «Про додаткові заходи щодо забезпечення відкритості у діяльності органів державної влади» та ін., з метою забезпечення відкритості та прозорості в інформаційному висвітленні діяльності Луцької міської ради та її виконавчих органів, міська рада затвердила та виконала міські програми «Прозора влада» на 2013–2015, 2016–2017 і 2018–2020 рр.

Одним із ефективних засобів наближення влади до громади та створення умов для якісного обслуговування населення стало запровадження такої інституції як «Прозорий офіс». На черговому засіданні 42-ої сесії міської ради у травні 2018 р. депутати ухвалили рішення «Про створення Центру соціальних послуг «Прозорий офіс» у місті Луцьку», що дало змогу об'єднати роботу усіх дотичних до населення соціальних послуг структур та вивести надання цих послуг на якісно новий рівень [10]. Міністерство соціальної політики України підтримало ініціативу Луцької міської ради стосовно включення Луцька до переліку міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад, які мали намір створити та забезпечити функціонування центрів надання адміністративних послуг, у тому числі послуг соціального характеру в форматі «Прозорий офіс», та надало можливість отримання субвенції з державного бюджету.

**Структура виконавчих органів Луцької міської ради.** На 10 сесії Луцької міської ради, яка відбулася 28 квітня 2023 р., депутати затвердили нову структуру виконавчих органів міської ради, загальної чисельності апарату міської ради та її виконавчих органів. Підлягають ліквідації управління розвитку підприємництва та реклами Луцької міської ради; управління освіти Луцької міської ради; управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Луцької міської ради;

управління містобудування та архітектури Луцької міської ради; управління земельних ресурсів Луцької міської ради; управління з питань праці Луцької міської ради; управління транспорту та зв'язку Луцької міської ради; відділ інформаційної роботи Луцької міської ради; відділ кадрової роботи та нагород та відділ зв'язків з громадськістю.

Натомість департамент фінансів та бюджету Луцької міської ради перейменували на департамент фінансів, бюджету та аудиту Луцької міської ради, а департамент сім'ї, молоді та спорту Луцької міської ради — на департамент молоді та спорту Луцької міської ради. Окрім того, в структурі з'являться: департамент містобудування, земельних ресурсів та реклами Луцької міської ради; департамент освіти Луцької міської ради; управління інформаційної роботи Луцької міської ради; управління персоналу Луцької міської ради; відділ охорони культурної спадщини Луцької міської ради; відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Луцької міської ради; відділ з питань праці Луцької міської ради та відділ транспорту Луцької міської ради.

Відтепер загальна чисельність апарату міської ради та її виконавчих органів становитиме 667,5 штатних одиниць. Структура виконавчих органів міської ради станом на кінець 2022 р. мала такий вигляд: міський голова, секретар міської ради, заступник міського голови, керуючи справами виконкому, департаменти (12), управління (9), відділи (15), старостинські округи (5). За словами голови ради І. Поліщука, такі дії зможуть зекономити мінімум 6 млн грн в рік [11].

### **Центр надання адміністративних послуг у місті Луцьку.**

Децентралізацію є сенс розглядати як процес оптимізації мережі інституцій соціальної сфери, наслідком якого є підвищення ефективності та якості соціальних послуг, які надаються населенню в межах соціальних гарантій держави. Прикладом успішної діяльності в цьому напрямі є робота департаменту Луцької міської ради — «Центр надання адміністративних послуг у місті Луцьку» (ЦНАП), який в обласному центрі відкрито влітку 2013 р. Ефективність і зручність обслуговування у цьому підрозділі стала серед жителів Волині загальноновизнаною. Обсяг і якість послуг цього департаменту щороку покращуються. Так, упродовж січня-березня 2016 р. до ЦНАПу звернулось 48 381 суб'єктів звернень, а вже упродовж січня-березня 2017 р. до зазначеного центру звернулось 65 038. Станом на 1 квітня 2017 р. у ЦНАПі надавалося 325 послуг [12].

Зокрема в Луцькому ЦНАПі можна одружитись за добу. Із року в рік кількість послуг Центру збільшується. Так, навесні 2018 р. у жителів міста з'явилась можливість реєстрації домашніх тварин. Реєстрація зобов'язує їх власників до щомісячних платежів, що відобразатиметься в квитанції за комунальні платежі. Водночас лучани й надалі можуть реєструвати домашніх улюбленців на комунальному підприємстві «Ласка» (популярний

у місті заклад, що опікується долею безпритульних тварин) й у ветеринарних клініках [13].

Серед послуг ЦНАПу є такі, що користуються найбільшим попитом. Так, 2017 р. 27,8 тис. послуг надано щодо виготовлення закордонного паспорта. Майже 20 тис. послуг — реєстрація бізнесу і дозвільних процедур. Надано довідки про склад сім'ї або зареєстрованих осіб у приватному, приватизованому житловому будинку 8,7 тис. лучан, ID-карток видано 4134 шт. Також призначено житлові субсидії 2,2 тис. жителям Луцька. 1,9 тис. мало захищених людей Луцька отримали матеріальну допомогу. Одній тисячі осіб зареєстровано декларації про початок будівельних робіт і видано дозволи на виконання будівельних робіт [14].

Із року у рік зростає чисельність послуг та відвідувачів луцького ЦНАП.

Загальна кількість послуг, які на початок 2023 р. надаються в ЦНАП, становить 528. А кількість наданих послуг — 120 210 [15]. До порівняння: якщо у 2022 р. до ЦНАП звернулося 225 тис. громадян, то за три місяці 2023 р. зареєстровано 78 тис. Щодня ЦНАП відвідує від 800 до 1400 громадян [16].

Аналіз діяльності Центру надання адміністративних послуг в Луцьку доводить, що розширення кола послуг та їх збільшення вочевидь засвідчують правильність дій влади щодо створення при міській раді спеціального департаменту, який став наслідком політики децентралізації влади і наближення соціальних послуг до жителів міста та області. Водночас така практика засвідчує послідовність дій Луцької міської ради в прагненні реалізації демократичних принципів організації та діяльності самоврядування в місті відповідно до європейських стандартів.

Збройна агресія РФ проти України внесла свої корективи у діяльність та структуру органів влади та управління. Так, з метою забезпечення Збройних сил України, підрозділів територіальної оборони, інших воєнних формувань, внутрішньо переміщених осіб та громад, які потребують гуманітарної допомоги товарами першої необхідності продовольчої та непродовольчої групи з 25 лютого 2022 р. у місті працює **Луцький центральний пункт допомоги**. Упродовж року в центральний пункт надійшло приблизно 2,5 тис. т різних вантажів з гуманітарною допомогою від жителів Луцької та сусідніх громад, закордонних партнерів, зокрема з Польщі, Німеччини, Швеції, Норвегії, Італії, Литви, Латвії, Франції, Румунії, Австрії, Швейцарії, Англії, Португалії, Іспанії, Чехії, Словаччини [17].

Отже, структура Луцької міської ради еволюціонувала в напрямі роздержавлення і децентралізації, що вимагала логіка демократичної трансформації політичної системи України. На цьому шляху сформовано оптимальну структуру депутатського корпусу, виконавчого комітету, постійних комісій ради. Подальше реформування її структури зумовлено завданнями

«Концепції реформування місцевого самоврядування та організації територіальної влади в Україні» і відбувається в напрямі передання функцій державних і центральних органів на рівень територіальної громади. Водночас спеціального аналізу потребує вивчення практичного досвіду реалізації реформи місцевого самоврядування на засадах децентралізації в інших регіонах та містах, оскільки узагальнення досвіду реформування місцевого самоврядування і територіальної організації влади в Україні та світі є безцінним джерелом вдосконалення всієї системи суспільних відносин.

### Список посилань

1. Романюк С. А. Децентралізація: теорія та практика застосування: монографія. Київ, 2018. 216 с.
2. Малиновський В. Я. Реформа децентралізації у Волинській області: монографія. Луцьк: ПП «Волинська друкарня», 2021. 352 с.
3. Концепція реформування місцевого самоврядування та організації територіальної влади в Україні: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80> (дата звернення: 06.02.2023).
4. Регламент роботи виконавчого комітету Луцької міської ради від 17.02.2021 № 116-1 (зі змінами від 19.05.2021 № 374-1, від 28.12.2021 № 1093-1 від 13.07.2022 № 370-1). URL: <https://www.lutskrada.gov.ua/pages/rehlament-roboty-vykonavchoho-komitetu-lutskoi-miskoi-rady> (дата звернення: 20.05.2023).
5. Світліковській М. Працювати на розвиток Луцька. *Луцький замок*. 2015. 2 лип.
6. Гарбарчук К. У міській раді — пропрезидентська фракція. *Волинь-нова*. 2015. 1 серп.
7. Світліковський М. Перед ухваленням бюджету затвердили цільові міські програми. *Луцькиц замок*. 2015. 31 груд.
8. Бортнікова А. В. Місцеве самоврядування на Волині: суспільно-політичні традиції і сучасний процес децентралізації: монографія. Луцьк: Вежа-Друк, 2018. 372 с.
9. У Луцьку з'явиться новий департамент при міськраді. *Район. Луцьк*. URL: <http://lutsk.rayon.in.ua/news/61290-u-lutsku-znavitsia-novii-departament-pri-miskradi>
10. Луцький замок. 2018. 7 черв.
11. Рожій О. У Луцькраді — нова структура виконавчих органів. *Район. Луцьк*. URL: <https://lutsk.rayon.in.ua/news/372794-u-lutskradi-nova-struktura-vikonavchih-organiv> (дата звернення: 20.05.2023).

12. Порівняльний моніторинг кількості послуг наданих через Центр надання адміністративних послуг у місті Луцьку протягом перших кварталів 2016 та 2017 років. URL: <http://www.old.lutskrada.gov.ua/department/departament-centr-nadannya-administrativnih-poslug-u-misti-lu>
13. Харів О. У ЦНАПі почали реєструвати домашніх тварин. *Луцький замок*. 2018. 22 берез.
14. Найпопулярніші послуги, які у 2017 році надавав луцький ЦНАП. *Район. Луцьк*. URL: [utsk.rayon.in.ua/news/54204-naipropuliarnishi-poslugi-iaki-u-2017-rotsi](https://utsk.rayon.in.ua/news/54204-naipropuliarnishi-poslugi-iaki-u-2017-rotsi)
15. Діяльність луцького ЦНАПу в цифрах: скільки встигли зробити за 2022 рік. *Район. Луцьк*. URL: <https://lutsk.rayon.in.ua/news/567441-diyalnist-lutskogo-tsnapu-u-tsifrakh-skilki-vstigli-zrobiti-za-2022-rik> (дата звернення: 21.05.2023).
16. Харів О. У ЦНАПі Луцька додалось працівників. *Луцький замок*. 2023. 10 трав.
17. Звіт Луцького міського голови за 2022 рік. *Офіційний сайт Луцької міської ради*. URL: [tps://reports.lutskrada.gov.ua/report/2022](https://reports.lutskrada.gov.ua/report/2022) (дата звернення: 22.05.2023).

### References

1. Romaniuk, S.A. (2018). Detsentralizatsiia: teoriia ta praktyka zastosuvannya: monohrafiia. Kyiv, 216 s. [in Ukrainian].
2. Malynovskyi, V.Ya. (2021). Reforma detsentralizatsii u Volynskii oblasti: monohrafiia. Lutsk: PP «Volynska drukarnia», 352 s. [in Ukrainian].
3. Kontseptsiia reformuvannya mistsevoho samovriaduvannya ta orhanizatsii terytorialnoi vlady v Ukraini: Rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 1 kvitnia 2014 r. № 333-r. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80> (дата звернення: 06.02.2023). [in Ukrainian].
4. Rehlament roboty vykonavchoho komitetu Lutskoi miskoi rady vid 17.02.2021 № 116-1 (zi zminamy vid 19.05.2021 № 374-1, vid 28.12.2021 № 1093-1 vid 13.07.2022 № 370-1). URL: <https://www.lutskrada.gov.ua/pages/rehlament-roboty-vykonavchoho-komitetu-lutskoi-miskoi-rady> (дата звернення: 20.05.2023). [in Ukrainian].
5. Svitlikovskyi, M. (2015). Pratsiuvaty na rozvytok Lutska. *Lutskyyi замок*, 2 lyp. [in Ukrainian].
6. Harbarchuk, K.U. (2015). miskii radi – proprezydentska fraktsiia. *Volyn-nova*, 1 serp. [in Ukrainian].
7. Svitlikovskyi, M. (2015). Pered ukhvaleniam biudzhetu zatverdylы tsilovi miski prohramy. *Lutskyyi замок*, 31 hrud. [in Ukrainian].

8. Bortnikova, A.V. (2018). *Mistseve samovriaduvannia na Volyni: suspilno-politychni tradytsii i suchasnyi protses detsentralizatsii: monohrafiia*. Lutsk: Vezha-Druk, 372 s. [in Ukrainian].
9. U Lutsku z'avytsia novyi departament pry miskradi. *Raion. Lutsk*. URL: <http://lutsk.rayon.in.ua/news/61290-u-lutsku-z'avytsia-novii-departament-pri-miskradi> (data zvernennia: 06.02.2018). [in Ukrainian].
10. Lutskiy zamok. (2018), 7 cherv. [in Ukrainian].
11. Rozhii O. U Lutskradi — nova struktura vykonavchykh orhaniv. *Raion. Lutsk*. URL: <https://lutsk.rayon.in.ua/news/372794-u-lutskradi-nova-struktura-vikonavchih-organiv> (data zvernennia: 20.05.2023). [in Ukrainian].
12. Porivnialnyi monitorynh kilkosti posluh nadanykh cherez Tsentri nadannia administratyvnykh posluh u misti Lutsku protiahom pershykh kvartaliv 2016 ta 2017 rokiv. URL: <http://www.old.lutskrada.gov.ua/department/departament-centr-nadannya-administrativnih-poslug-u-misti-lu> (data zvernennia: 06.02.2018) [in Ukrainian].
13. Khariv, O. (2018). U TsNAPi pochaly reiestruvaty domashnikh tvaryn. *Lutskiy zamok*, 22 berez. [in Ukrainian].
14. Naipopuliarnishi posluhy, yaki u 2017 rotsi nadavav lutskiy TsNAP. *Raion. Lutsk*. URL: <http://lutsk.rayon.in.ua/news/54204-naipopuliarnishi-poslugi-iaki-u-2017-rotsi> (data zvernennia: 06.02.2018). [in Ukrainian].
15. Diialnist lutskoho TsNAPu v tsyfrakh: skilky vstyhly zrobyty za 2022 rik. *Raion. Lutsk*. URL: <https://lutsk.rayon.in.ua/news/567441-diyalnist-lutskogo-tsnapu-u-tsifrah-skilki-vstigli-zrobiti-za-2022-rik> (data zvernennia: 21.05.2023). [in Ukrainian].
16. Khariv, O. (2023). U TsNAPi Lutska dodalos pratsivnykiv. *Lutskiy zamok*, 10 trav. [in Ukrainian].
17. Zvit Lutskoho miskoho holovy za 2022 rik. *Ofitsiyniy sait Lutskoi miskoi rady*. URL: <https://reports.lutskrada.gov.ua/report/2022> (data zvernennia: 22.05.2023). [in Ukrainian].

**Alla Bortnikova**

*Lesya Ukrainka Volyn National University (Lutsk, Ukraine)*

*<https://orcid.org/0000-0002-8132-1935>*

*e-mail: [allabortnikova@icloud.com](mailto:allabortnikova@icloud.com)*

## **INSTITUTIONAL CHANGES OF THE LUTSK CITY COUNCIL UNDER THE CONDITIONS OF DECENTRALIZATION**

### *Abstract*

The analysis of the evolution of the institutional structure of the Lutsk City Council in the conditions of administrative and territorial reform on the basis of decentralization in 2014–2023 has been carried out. Quantitative and qualitative changes of its executive committee, departments, administrations, offices and commissions, depending on the socio-economic development of the country and the policy of the central government have been shown.

Attention has been focused on the processes of decentralization, which are accompanied by the transfer of powers of state authorities to localities. The progress of the implementation of the tasks «Concept of reforming local self-government and organization of territorial power in Ukraine», the requirements of the laws of Ukraine «On access to public information», «On state registration of legal entities and individuals», «On the authorization system in the sphere of economic activity», Resolutions of the Cabinet of Ministers «On the town-planning cadastre», etc. has been revealed.

The positive changes that took place during the researched period in the activities of the Lutsk City Council in the direction of greater transparency, controllability and accountability to the territorial community have been proven. The positive experience of the city council in bringing services closer to the city population through a specially created department – the Center for the provision of administrative services in the city of Lutsk has been attested. With the aim of providing the Armed Forces of Ukraine, territorial defense units, other military formations, internally displaced persons and communities in need of humanitarian aid with food and non-food items, the Lutsk central aid point has been operating in the city since February 25, 2022.

**Keywords:** Volyn, local self-government, decentralization, Lutsk City Council, executive committee, departments, Center for the provision of administrative services.

*Стаття надійшла до редакції 19.04.23*

*© Бортнікова А. В., 2023*